

## **Federaciones del mundo (11): Comoros**

### **Ferran Requejo**

El archipiélago de Comoros comprende cuatro islas del océano Índico situadas entre Mozambique y Madagascar (canal de Mozambique). Las sucesivas migraciones han mezclado las poblaciones de origen malayo, persa, árabe, cafre y los autóctonos originales de la cultura Swahili. Tres cuartas partes de una población de poco más de 650000 habitantes es rural. La mitad es menor de 15 años. Los índices de pobreza son de los más elevados del mundo en una economía eminentemente agrícola, con escasa industria, con una muy elevada deuda externa y con infraestructuras y comunicaciones precarias.

Los sultanatos anteriores a la dominación francesa del archipiélago en el s. XIX persisten en la cultura diferenciada de las islas. La independencia fue establecida definitivamente en 1975 (presidente Ahmed Abdallah), habiéndose realizado el año anterior un referéndum que ofreció un resultado claramente favorable a la independencia, pero solo en tres islas del archipiélago: Maore (Mayotte) optó por la permanencia bajo bandera francesa. Desde la independencia se han producido diecinueve golpes o tentativas de golpe de estado. Tras los primeros golpes que tuvieron como fondo la histórica rivalidad entre las islas, Abdallah volvió al poder en 1978, optando por una primera constitución federal como una vía para la integración política de Mayotte (a pesar de haberse opuesto anteriormente al verla como una etapa previa a la separación). La federación era centralizada y el presidente concentraba importantes parcelas de poder. Las presidencias de los poderes ejecutivo, legislativo y judicial se repartían entre las tres islas de la federación, aunque no existía una segunda cámara federal. La crisis económica aumentó las desigualdades sociales y las rivalidades previas que actuaron de forma centrífuga entre las islas. También incrementó el intervencionismo de un poder central que concentraba los escasos recursos, más de un tercio de la fiscalidad y los fondos internacionales. Abdallah fue asesinado en 1989. Su sucesor, Mohamed Djohar, fue declarado incompetente en 1991. La demanda de igualdad entre las islas, particularmente fuerte en la isla de Mwali (Moheli) llevaron, tras una conferencia nacional en 1992 con participación de la sociedad civil, a establecer la República Islámica Federal de Comoros que agrupó a tres de las cuatro islas del archipiélago, Njazidja (Gran Comoros), Nzwani (Anjouan) y Mwali (Moheli). Maore (Mayotte), se mantiene bajo administración francesa.

Una nueva constitución (1992) estableció que cada una de las tres islas de la federación estuviera gobernada por un gobernador y un Consejo parlamentario. El primero era elegido por sufragio directo por un período de cinco años con una limitación de dos mandatos, mientras el segundo, también elegido por cinco años, establecía los gastos y los recursos de la isla –impuestos directos en la isla; indirectos parciales a nivel de toda la república; los recursos exteriores establecidos en la isla y una parte de los recursos exteriores dirigidos a la república. El presidente de la República, era elegido por sufragio, era quien garantizaba formalmente tanto la unidad de la República como la autonomía y el equilibrio entre las islas. Dirigía las relaciones exteriores y nombraba a los miembros del ejecutivo de acuerdo a los resultados electorales de la Asamblea Federal elegida cada cuatro años. La constitución de 1992, en contraste con la anterior, estableció un Senado con una representación igual de las islas (5 miembros) elegidos indirectamente por seis años por colegios de base municipal. Cuando los senadores de una isla rechazaban en bloque un proyecto de ley aprobado por la Asamblea, este debía retirarse en caso de que en la Asamblea, en una segunda lectura, una mayoría de los miembros de una isla lo rechacen. Un Consejo Constitucional resolvía la constitucionalidad de las leyes de los distintos

niveles de gobierno, así como de los acuerdos internacionales. La constitución también establecía una institución de carácter islámico el Consejo de la Ulema, encargado de la protección y promoción de esta religión en cuyo nombre se administraba la justicia.

Finalmente, una aguda crisis política bajo el presidente Taki Abdulkarim (1997), presidida por la rebelión de las islas de Mwali y Nzwani que declararon la independencia, fue mediada por la Organización de Estados Africanos (Abdis Adeba, 1997) y por el acuerdo de Fomboni (2000), si bien la crisis se ha mantenido con posterioridad. La constitución actual (2001) estableció la Unión de las Comoros, a través de un período transitorio dirigido por un gobierno de unidad nacional vigente hasta el 2002, fecha en que el nuevo presidente, Azali Assoumani, fue elegido. La presidencia rota cada cuatro años entre los nuevos presidentes de las islas de la Unión. Una Asamblea unicameral de 30 miembros es elegida a partes iguales por las asambleas de las tres islas y por sufragio universal. Además de las islas federadas existe un conjunto de cuatro unidades municipales (Domoni, Fomboni, Moroni y Moutsamoudou) El Tribunal Supremo incluye dos magistrados elegidos por el presidente, otros dos por la Asamblea Federal, uno por cada Consejo de las islas y por los anteriores presidentes de la República. Las demandas de autodeterminación siguen siendo visibles en las tres islas, mientras Comoros reclama la administración sobre la cuarta isla, Maore (Mayotte).